

## Bijlage bij brief d.d. 15 april 2026 van brancheorganisaties uit de recycling- en afvalsector

Hieronder treft u een overzicht aan van de alternatieve dekkingsopties uit het rapport van de 'Werkgroep Afvalsector' (18 december 2025). In dit rapport wordt vastgesteld dat de gezamenlijke budgettaire opbrengst van de voorgestelde alternatieven het benodigde bedrag van € 567 miljoen kan overstijgen. Daarmee ligt er een reëel en inhoudelijk onderbouwd alternatief voor het verhogen van afval-gerelateerde heffingen. De in het rapport opgenomen indicatieve opbrengsten zijn tevens vermeld.

### 1. Belastingen op verpakkingen en primaire (fossiele) kunststoffen

Deze categorie richt zich op het verschuiven van fiscale prikkels van afvalverwerking naar de voorkant van de keten: productie en import van (fossiele) materialen en verpakkingen. Het doel is zowel budgettaire dekking als stimulering van circulariteit en inzet van recycalaat.

- **Verbreiding en differentiatie van verpakkingenheffingen:** Door bestaande heffingen op verpakkingen te verbreden en sterker te differentiëren op basis van recyclebaarheid en materiaalgebruik, wordt een directe prikkel gegeven richting circulair ontwerp.
- **Heffing op primaire fossiele kunststoffen:** Een belasting op het gebruik of de productie van primaire (virgin) fossiele kunststoffen, ter bevordering van inzet van gerecycled materiaal.
- **Belasting op niet-gerecycled kunststofgebruik:** Een gerichte heffing op kunststoffen die niet uit recycalaat bestaan, ter ondersteuning van de recycalaatmarkt.
- **Brede plasticverpakkingenheffing (producent/importeur):** Nationale doorbelasting van de Europese heffing op plastic verpakkingen (PPWR) bij producenten en importeurs, zodat de prikkel op ketenniveau wordt gelegd.
  - ✓ **Indicatieve opbrengst:** circa € 600 – 800 miljoen per jaar (afhankelijk van vormgeving en invoeringstempo).

### 2. Batterijheffing – gekoppeld aan inzameling

Deze maatregel betreft een producentenheffing op draagbare batterijen, gekoppeld aan wettelijke inzameldoelen. Het doel is tweeledig: verbetering van inzamelprestaties en het internaliseren van kosten bij de producent.

- De heffing kan worden gedifferentieerd op basis van prestaties of materiaalgebruik
- Aansluiting bij bestaande producentenverantwoordelijkheidssystematiek (UPV).
  - ✓ **Indicatieve NL-opbrengst:** € 50–150 miljoen per jaar.

### 3. Belasting op primaire oppervlaktedelfstoffen

Een heffing op de winning of het gebruik van primaire bouwgrondstoffen (zoals zand, grind en andere delfstoffen) met als doel het stimuleren van secundaire bouwmaterialen en hergebruik.

- Vergroot het relatieve prijsvoordeel van gerecyclede bouwmaterialen.
- Sluit aan bij bredere grondstoffen- en circulariteitsdoelstellingen.
- Heffing op winning of gebruik van primaire bouwgrondstoffen ter stimulering van secundaire materialen.
  - ✓ **Indicatieve opbrengst:** circa € 135 miljoen per jaar.



4. Aanpassing of verbreding van bestaande milieu-gerelateerde verbruiksbelastingen

Deze categorie omvat het herijken van bestaande belastingen zodat deze sterker gericht zijn op lineaire consumptie en minder op recycling of afvalverwerking.

- Verschuiving van lasten van de achterkant (afvalfase) naar de voorkant (productie en consumptie).
- Mogelijke verbreding van grondslagen of herziening van tariefstructuren.
  - ✓ Indicatieve opbrengst: nog niet volledig gekwantificeerd; potentieel substantieel afhankelijk van grondslag en tarief.

5. Versterking en verbreding van producentenverantwoordelijkheid (UPV)

Deze maatregel ziet op verdere differentiatie en uitbreiding van bestaande UPV-regelingen.

- Tariefdifferentiatie op basis van recyclebaarheid en milieuprestatie.
- Versterken van financiële prikkels voor ecodesign.
- Mogelijke verbreding naar aanvullende productgroepen.
  - ✓ Indicatieve opbrengst: afhankelijk van beleidskeuzes; geen eenduidige raming opgenomen, maar aanvullend potentieel aanwezig.

6. Overige fiscale opties

Het rapport noemt daarnaast aanvullende fiscale mogelijkheden die niet direct de afvalverwerking belasten:

- Verbreding van bestaande belastinggrondslagen.
- Aanvullende milieu-gerelateerde heffingen die aangrijpen bij fossiele of lineaire grondstofstromen in plaats van bij recyclingactiviteiten.

Deze opties vragen nadere uitwerking, maar dragen bij aan het totaal aan alternatieve dekking.