

LV/MK/MRF/26-24

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

t.a.v. dhr. V. Karremans

Postbus 20901

2500 EX DEN HAAG

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

t.a.v. mw. Van Veldhoven-Van der Meer

Postbus 20401

2500 EK Den Haag

Den Haag, 25 maart 2026

Verzonden per e-mail

Kopie aan de ILenT

Betreft: Ernstige zorgen bij inwerkingtreding herziene EVOA

Excellentie,

Geachte heer Karremans, geachte mevrouw Van Veldhoven,

Namens de ondertekenende organisaties in de afval- en recycleketen delen we de ernstige zorgen die wij hebben over de inwerkingtreding van verschillende onderdelen van de herziene EVOA met u. Op 27 maart a.s. spreekt de Europese Commissie met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en verschillende belanghebbenden. Het is van groot belang dat de Nederlandse vertegenwoordiging de Commissie daarbij met klem verzoekt tegemoet te komen aan de wensen uit de praktijk, welke ik hieronder toelicht. Deze wensen zijn door de Europese koepelorganisaties van recyclingverenigingen, waaronder Recycling Europe en FEAD, ook gedeeld met de Europese Commissie. Komt er op 27 maart geen bevredigend antwoord van de Commissie dan is het noodzakelijk dat Nederland zelf, bijvoorbeeld via een beleidsregel, afwijkt van de in werking tredende artikelen. Gebeurt dat niet, dan zal de afval- en recyclesector vastlopen als gevolg van regelgeving die niet is afgestemd op de praktijk.

Wat vragen wij

Wij verzoeken het Kabinet dringend zich er in Brussel voor in te zetten dat:

- Voor het moeten overstappen op het DIWASS systeem een overgangsperiode van tenminste één jaar wordt ingevoerd, wat bedrijven de kans geeft dit te implementeren in de bedrijfsvoering;
- De termijn van twee dagen vóór het transport die geldt voor het doen van meldingen van Bijlage-VII transporten te schrappen.

De bijeenkomst op 27 maart waarbij de Commissie met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten spreekt over de gewijzigde EVOA zien wij als een laatste kans hiertoe, hoewel het feitelijk met nog minder dan twee maanden te gaan al veel te laat is voor deze besluitvorming. Mocht de Commissie geen gehoor geven aan deze wensen dan verzoeken wij u de ILenT, als toezichthouder op de gewijzigde EVOA, tenminste het eerste jaar na 21 mei 2026 niet te laten handhaven op het gebruik van het DIWASS systeem en op de twee dagen termijn, en hierover afstemming te vinden met de overige lidstaten.

Wat is er aan de hand

Vanaf 21 mei van dit jaar moeten transportmeldingen voor grensoverschrijdende afvaltransporten worden gedaan in het digitale systeem DIWASS, dat door de Europese

Commissie wordt ontwikkeld maar nog altijd niet beschikbaar is. Dit systeem brengt onder andere de verplichting met zich mee dat alle bij het transport betrokken partijen een account hebben aangemaakt. Ook partijen die totaal niet bekend zijn met de (EU) wetgeving voor afvaltransport, zoals de partij waar het afval vrijkomt. Met nog minder dan twee maanden te gaan is er nog altijd geen mogelijkheid voor bedrijven om een DIWASS account aan te maken. Ook zijn ICT-leveranciers hierdoor niet tijdig in staat om de API's in technische zin uitgebreid te testen om de extra administratieve lasten als gevolg van de nieuwe EVOA voor de bedrijven te testen. Men moet het doen met specificaties die in februari beschikbaar zijn gesteld, maar het systeem zelf is nog altijd niet operationeel waardoor er niets kan worden getest. Uit overleg met ICT-leveranciers blijkt dat men hiervoor veel meer tijd nodig heeft.

Er kan dus nog niets worden geïmplementeerd in de bedrijfsvoering, worden getest, of anderszins voorbereidingen worden getroffen. Voor een digitaal systeem dat dermate complex is, moeten we inmiddels concluderen dat er onvoldoende tijd is voor bedrijven om zich voor te bereiden. Laat staan alle bij het proces betrokken partijen hier tijdig in mee te nemen. Vanuit de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT, belast met de uitvoering van en het toezicht op de EVOA) zijn er verschillende voorlichtingssessies (online en in het veld) gehouden. Maar ook zij moeten het daarbij doen met een voorlopige testomgeving van het DIWASS systeem. Bovendien moet de ILenT alle aanvragen die straks gedaan worden voor een DIWASS account beoordelen. Voor deze beoordeling blijft steeds minder tijd over.

Daarnaast is onderdeel van het DIWASS systeem dat meldingen voor zogeheten Bijlage-VII transporten voortaan twee dagen vóór het transport moeten worden ingevoerd. In de huidige situatie is het zo dat deze informatie, als documentatie bij het transport, pas bij aanvang van het transport gereed hoeft te zijn. De verplichting dit voortaan 2 dagen voorafgaand aan het transport in te moeten dienen sluit totaal niet aan op de dynamische praktijk van de recycling. Afvalstromen die vrijkomen worden vaak dezelfde dag nog opgehaald, of transporten waarbij nog ruimte vrij blijkt te zijn worden opgevuld met afvalstromen die bij 'de buurman' vrijkomen. Dit zou onder het DIWASS systeem niet meer mogelijk zijn wanneer grensoverschrijdend wordt getransporteerd, wat vaak voorkomt. Gevolg hiervan is dat er geen ruimte meer is om in te spelen op de praktijk van de dag, waardoor vele onnodig lege kilometers gaan worden gereden. Dat is niet alleen slecht voor het milieu maar drijft ook de kostprijs van gerecyclede grondstoffen onnodig op.

Een ander voorbeeld is wanneer bij de ontvangende partij afkeur plaatsvindt. Deze partij stuurt de vracht dan in feite terug. Maar omdat een transport twee dagen van te voren in DIWASS moet worden aangemeld, moet deze vracht twee dagen blijven wachten. En dat is wanneer de ontvangende partij de retourzending nog op de dag van ontvangst aanmeldt. Groter is de kans echter dat deze partij dit niet als 'zijn probleem' ervaart, waardoor de chauffeur feitelijk geen kant meer op kan.

Al vóór de vaststelling van de herziene EVOA in 2024, is door de Europese koepel van recyclingorganisaties Recycling Europe (destijds nog onder de naam EuRIC) verzocht deze twee-dagen termijn niet op te nemen in de definitieve teksten. Dit verzoek is door de wetgevende instituties echter terzijde gelegd. In de afgelopen periode zijn de zorgen over deze onrealistische werkwijze dan ook veelvuldig gedeeld met de ILenT. Maar als uitvoerende organisatie bevindt de ILenT zich niet in de positie om dit onderdeel van Europese wetgeving te wijzigen of hier voorstellen voor te doen. Nederlandse recyclingbedrijven moeten het tot nu toe doen met antwoorden als *'Dan moet de ontdoener van het afval maar een inzamelende partij contracteren uit het land waar het afval vrijkomt, zodat men niet te maken heeft met de bepalingen in de herziene EVOA.'*

We zien hier gebeuren dat een goed functionerende Europese markt ernstig wordt belemmerd omdat een nieuw digitaal systeem niet aansluit op de realiteit. Dit kan niet de bedoeling zijn van digitalisering van processen. Bovendien is een van de doelstellingen van de herziening van de

EVOA geweest dat de interne markt wordt bevorderd. We zien hier juist het tegenovergestelde gebeuren.

Gevolgen van ondoordacht systeem

Dagelijks vinden honderden grensoverschrijdende afvaltransporten plaats. Een harde overgang naar het DIWASS systeem per 21 mei 2026 zal betekenen dat veel ontdoeners geen zaken meer kunnen doen met de door hen gecontracteerde recycler. Als gevolg daarvan zullen veel recyclingstromen hun weg niet meer kunnen vinden naar recycling. Nederlandse recyclingbedrijven met buitenlandse klanten zullen hun bedrijfsvoering ernstig geschaad zien worden doordat zij deze klanten niet meer kunnen bedienen. En dit alles vanwege een digitaal systeem dat niet aansluit op de praktijk, zonder dat er enig milieuvoordeel optreedt dat deze situatie zou kunnen rechtvaardigen. Het kan niet zo zijn dat Nederlandse recyclingbedrijven hun activiteiten moeten staken als gevolg hiervan. Daarom verzoek ik u met klem tegemoet te komen aan onze oproep, namelijk dat wij het Kabinet verzoeken zich er in Brussel voor in te zetten dat:

- Voor het moeten overstappen op het DIWASS systeem een overgangsperiode van tenminste één jaar wordt ingevoerd, wat bedrijven de kans geeft dit te implementeren in de bedrijfsvoering;
- De termijn van twee dagen vóór het transport die geldt voor het doen van meldingen van Bijlage-VII transporten te schrappen.

Met vriendelijke groet,
Namens de ondertekenende organisaties



Lennert Vermaat

MRF
Directeur



Lennert Vermaat

FNOI
Directeur



Arie Verhoef

VACO
Senior beleidsmedewerker



Patric Hanselman

Vereniging Afvalbedrijven
directeur



Paul van der Linde

TLN
Secretaris



Otto Friebe

BRBS
Directeur



Arjan Hol

NVP
Secretaris